卓傑日本不動產
Trusty Japan Realty
賭場法案
經濟效益
日本賭場法案
及其經濟效益
•卓傑研究部•
第10期（2019年11月）
香港 東京 大阪 北京 深圳 廈門 台北

日本賭場法案詳解

－甚麼是賭場法案（IR整備法）－

日本在2016年12月賭場法案(IR推進法)成立之後，經過約1年半的時間，於2018年7月20日通過了“IR整備法”。

賭場法案分為IR推進法和IR整備法，IR整備法是作為具體推進IR推進法的必要法律而設立的。

另外，觀光廳於2019年9月4日公開了面向綜合型度假區(IR)整備的基本方針方案“特定複合觀光設施區域整備的基本方針(方案)”。這是根據2018年成立的“特定複合觀光設施區域整備法(IR整備法)”，制定的基本方針。

甚麼是賭場法案（IR整備法）？

“賭場法案（IR整備法）”是指在日本合法引進包括一般賭場在內的綜合度假區的法案。“IR”是Integrated Resort的縮寫，意思是“綜合型度假區”。

也就是說，賭場法案（IR整備法）是“為設立包含賭場的綜合度假區（特定複合設施）而立的法律”。

所謂“特定複合設施”，指的是賭場、會議場、娛樂、展示、住宿等設施為一體，被認為是“有利於振興觀光業”。

日本賭場法案詳解

－賭場法案的要點－

賭場法案的要點

地點	3處
入場費	6000日元/次
入場次數	3次/每週 10次/每月
賭場稅	賭場所得收入的30%
確認本人方法	活用MY NUMBER
重新選擇地點	最初的IR認定開始7年後

為了能夠建立IR(綜合型度假區)，各都道府縣等有必要與企業家製定整備計劃，並得到國家的認定。目前可建立賭場的數量僅限於3處，在最初的IR確定之後的7年後才能再重新審視是否增加賭場數量。

賭場建立流程

賭場法案於2018年7月27日公佈。不過，這並不是馬上就能建成賭場的。賭場法案(IR整備法)實際實施是在自公佈日起不超過3年內，預計最遲在2021年7月之前實施。實際賭場開業的流程簡圖如下。

賭場開業流程

實行賭場法案 → 公佈國家依據的基本方針 → IR認定與申請 → 授予賭場事業許可 → 開業

日本賭場法案詳解

－綜合型度假區建設候補地－

2019年目前有力的候補地區是夢洲（大阪）、豪斯登堡（長崎）、和歌山濱海城市。其中最有利的候補地就是大阪的夢洲。

總面積約280公頃，面向IR可以供給100ha以上的用地。而且，在已經開通的夢洲隧道中，已經確保了地鐵延伸用的空間，鐵路的延伸很容易。附近有世界性的主題公園“USJ”，也有24小時開放的關西國際機場。隨著日益增加的訪日外國遊客，大阪能可靠地聚集來自海外的遊客。而且京阪神的都市圈人口約1700萬，為人均GDP為3萬8千元以上的巨大市場。

日本賭場法案詳解

－綜合型度假區建設候補地－

日本第二大城市横濱也提出申請！横濱市的“山下碼頭”將是又一個有力的候選地。

據報導，横濱在近期提出申請，要在市內興建包含賭場的綜合度假勝地，以吸引更多遊客和投資，促進該市乃至全國的經濟增長。

由於東京奧運會，這裡已確定了47公頃廣闊用地的再開發。而且離市區很近，更是綜合型度假區的理想場所。

日本賭場 IR

－帶來的經濟效益－

根據牛津經濟學計算出IR的經濟效益

	東京圈	大阪圈
直接效益		
GDP	1兆1,730億円	8,180億円
粗算附加價值	7,720億円	5,100億円
雇傭數量	34,507件	26,147件
個人所得	1,990億円	1,460億円
間接效益以及二次波及效益		
GDP	1兆690億円	8,040億円
粗算附加價值	5,790億円	4,350億円
雇傭數量	68,324件	51,449件
個人所得	2,540億円	1,910億円

出典：Oxford Economics (2015). Beyond 2020: Tourism Growth and the Economic Impact of Integrated Resorts in Japan.

世界上的賭場市場規模

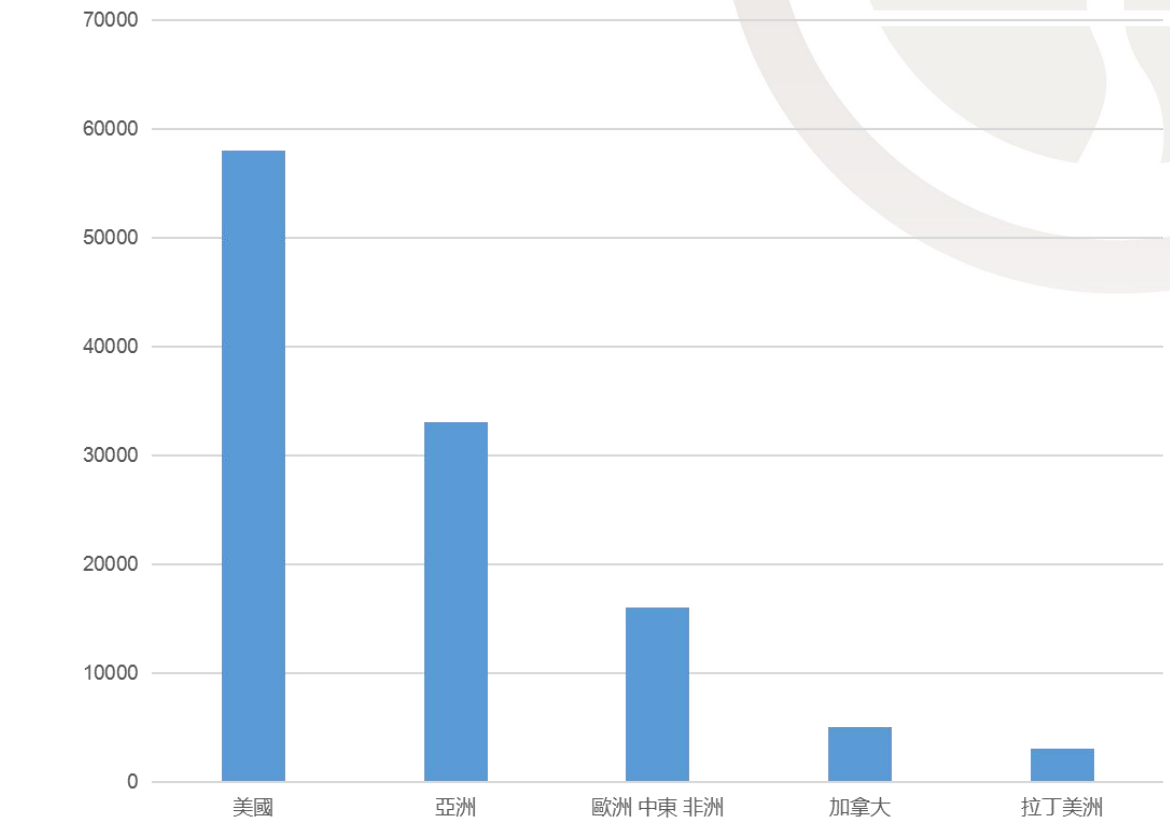
2010年的數據

美國	574億8800萬美元
亞洲	342億8000萬美元
歐洲 中東 非洲	163億700萬美元
加拿大	57億400萬美元
拉丁美洲	38億萬美元
合計	**1175億7900萬美元**

日本賭場 IR

－帶來的經濟效益－

世界上的賭場市場規模（2010年）



估算一下美國城市集團，在東京、大阪、沖繩建立賭場情況下的市場規模，預計其金額約有1兆5000億日元。另外，CLSA(證券公司)在日本全國12個地方建立賭場時的銷售額，預測約有4兆日元。

從估算來看，隨著賭場的合法化，日本未來成為世界上屈指可數的賭場大國，是否增加建設賭場投資是值得期待的。而且，1兆5000億日元的市場規模相當於僅次於澳門的世界第2位的市場規模。

日本賭場 IR

—帶來的經濟效益—

國際賭場研究所根據IR修整法案規定的各種必要條件，進行了最新的日本賭場市場推算。

入場顧客數量（單位：人次）

以【入場費6000日元】進行推算

	北日本	東京圈	大阪圈
國內顧客	883,287	3,883,576	2,987,704
國際顧客	487,527	2,143,527	1,649,053
地域合計	1,370,814	6,027,103	4,636,757
國內合計		12,034,674	

賭場消費（單位：日元）

以【入場費6000日元】進行推算

	北日本	東京圈	大阪圈
國內顧客	40,963,000,698	179,967,139,070	138,451,876,778
國際顧客	48,533,977,203	213,391,006,274	164,165,448,926
地域合計	89,496,977,901	393,358,145,344	302,617,325,704
國內合計		785,472,448,949	

考慮入場費等推算數值為前提，“假設7~8成的客人是日本人”，並且有入場費的情況下，國家顧客在顧客數上約佔全體的35.6%，但在賭場消費額方面的比率約有54.2%。

日本賭場 IR

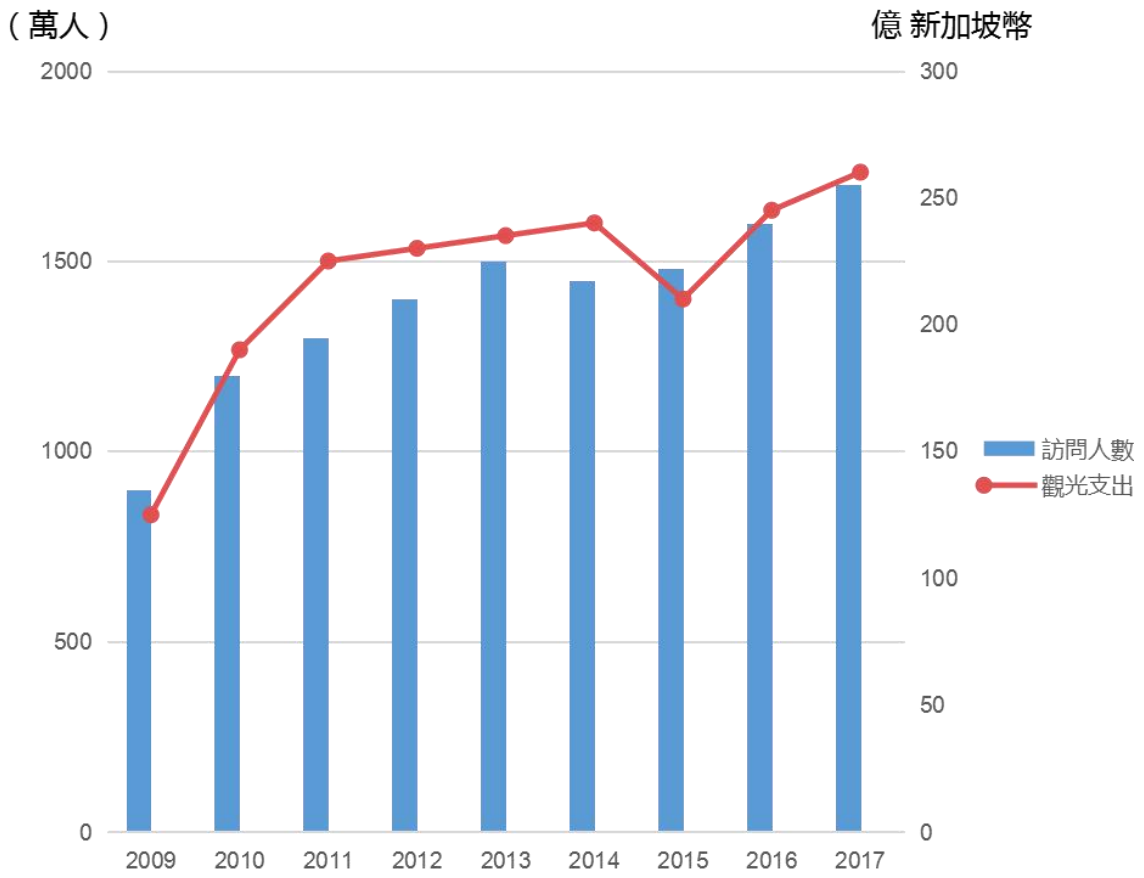
—帶來的經濟效益—

旅遊業的活性化

實際上，讓我們以法案通過(2005年)→賭場創立(2010年)經歷過開設賭場的新加坡為例。新加坡，在設立賭場的2010年時遊客人數為1100萬人左右，而2012年則增加到了1440萬人。

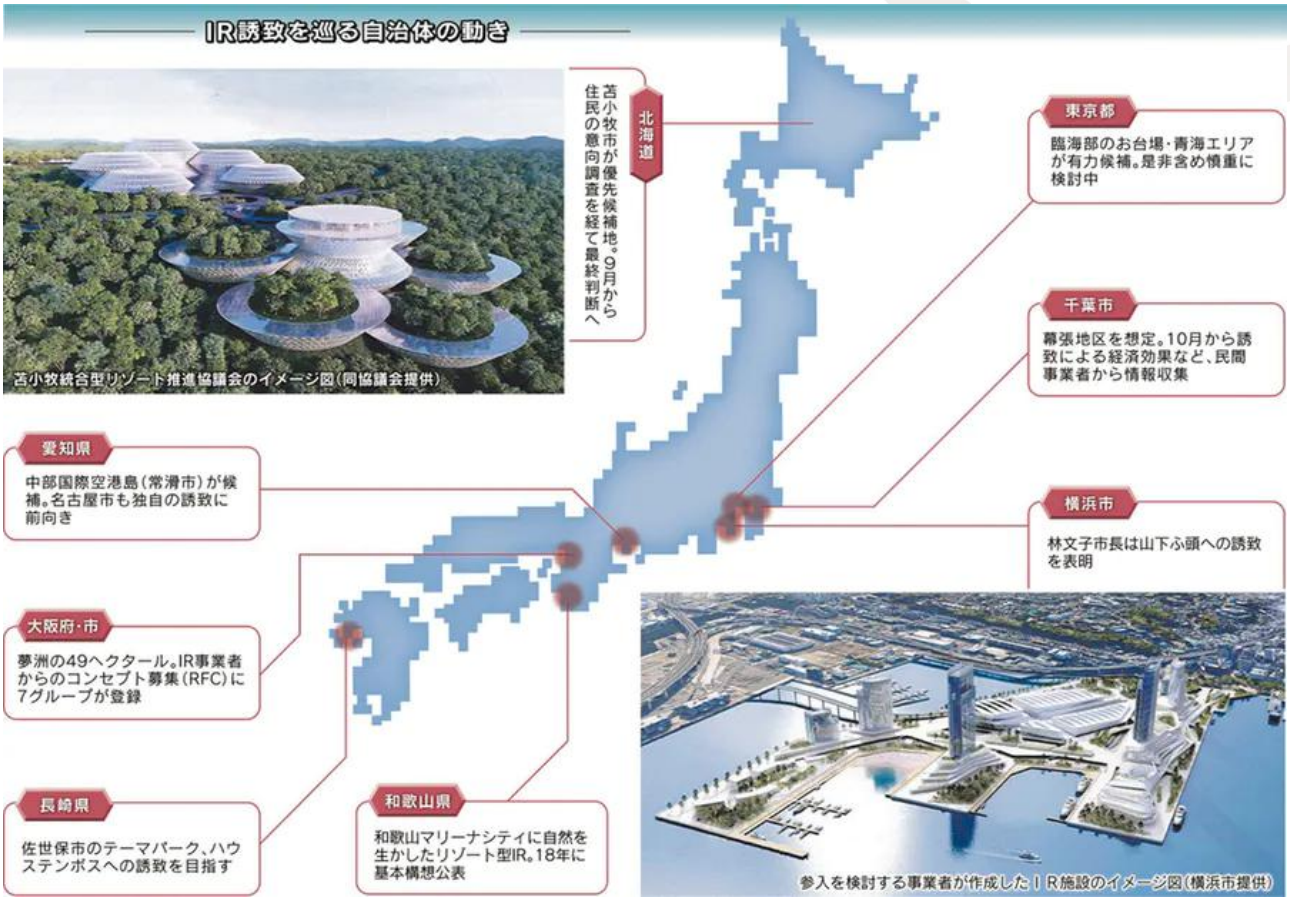
像這樣，通過建立包括賭場等在內的度假設施，影響遊客數量增加，進一步也關係到旅遊業的活性化。

隨著IR開業，新加坡觀光指標



日本賭場 IR

圍繞包括賭場在內的綜合型度假區(IR)的動向變得活躍。受到IR實施法在2018年7月成立的影響，日本各地區自治體的引進活動正式開始了。



日本賭場相關新聞

IR整備法成立

包括賭場在內的綜合型度假區設施(IR)實施法在2018年10月20日晚上的參議院本次會議上，以自民、公明兩黨和日本維新會等多數贊成通過而成立。

安倍首相在實際召開的國會閉會後20日晚上在官邸召開了記者招待會。

日本賭場相關新聞

2019年3月26日，在內閣會議上規定了包括賭場的面積佔整體設施的3%等綜合型度假區(IR)的必要條件，確定了IR整備法。

在今後建設的IR中，必須同時設置客房總面積在10萬平方米以上(約1個東京巨蛋)的“大型酒店”和“國際會議場/展示場”等，像這樣大型的酒店在日本也是前所未有的規模。

日本賭場相關新聞

國土交通省在2019年9月4日公佈了作為綜合休閒設施（IR）的建設地和企業選定前提的“基本方針方案”。

基本方針方案中詳細地寫了46頁，還包含了幾個預想之外的內容。將重點放在通過振興觀光和MICE設施來強化日本的國際競爭力，在2030年實現訪日外國旅行者6000萬人的目標，預計IR的建設將做出很大的貢獻。

基本方針（案）の概要

第１ IR整備の意義・目標

◆ 意義

○ 国際的なMICEビジネスを展開し、日本の魅力を発信して世界中から観光客を集め、来訪客を国内各地に送り出すことにより、「国際競争力の高い魅力ある滞在型観光」を実現。

◆ 目標

○ 我が国におけるMICE開催件数の増加。
○ 2030年に訪日外国人旅行者数を6,000万人、消費額を15兆円とする政府目標達成の後押し。
○ 訪日外国人旅行者の国内各地の観光地への訪問の増加。

第２ IR整備の推進

○ IR整備の推進に当たっては、IR事業の公益性や、地域における十分な合意形成を確保。

第３ IR事業・IR事業者

○ IRの各施設が、IR整備法や政令で定める基準に適合していること。

第４ 区域整備計画の認定

○ 都道府県等は、実施方針を作成し、公正性・透明性を確保して、民間事業者を公募・選定。
○ 認定の申請期間・・・・【検討中】
○ 国土交通大臣は、認定の審査を公平・公正に行うため、有識者による審査委員会を設置。
○ 認定審査の基準・・・・【右側参照】
○ 都道府県等とIR事業者の間の実施協定の有効期間は、認定の有効期間を超えた長期間とすることもできる。
○ IR事業は、長期間にわたって安定的・継続的に実施されることが重要。
認定の更新制度は、IR事業の着実な実施を一定期間ごとに確認するためのもの。

第５ その他

○ インバウンド促進やギャンブル等依存症対策など、関係施策と連携して施策を推進。

第６ カジノ施設の有害影響排除

○ 関係者が密接に連携して、犯罪発生の予防、青少年の健全育成、依存防止のための施策及び措置を確実に実施。
○ IR事業者及び都道府県等において、依存防止のために万全の対策を講ずるとともに、ギャンブル等依存症対策基本法に基づく取組を一層強力に推進。

○ 認定審査の基準

◆ **要求基準**（認定を受ける前提として、必ず適合しなければならない基準）

政令で定められた施設の規模要件を満たしていること等、基本的な要件。

◆ **評価基準**（3という上限の範囲内で、優れた計画を認定するための基準）

1	国際競争力の高い魅力ある滞在型観光の実現	（1）ＩＲ区域全体 ・コンセプトが明確で優れていること ・建築物のデザインが地域の新たな象徴となりうるものであること ・これまでにないスケールを持つこと ・ユニバーサルデザイン等の観点から世界の最先端であること （2）ＭＩＣＥ施設 ・MICEビジネスの国際競争力の向上に十分なスケールを持つこと ・重要な国際会議等に対応できる、優れたクオリティを持つこと （3）魅力増進施設 ・日本の魅力をこれまでにないクオリティで発信すること （4）送客施設 ・各地の観光魅力を伝えるショーケース機能を持つこと ・旅行サービスの手配を一元的に行うコンシェルジュ機能を持つこと （5）宿泊施設 ・客室の広さ・構成・設備が国際競争力を有し、サービスの質が高いこと （6）その他施設 ・国際競争力と高いクオリティを持ち、幅広い人々が楽しめること （7）カジノ施設 ・IR全体のコンセプトと調和し、他の施設とバランスがとれていること （8）ＩＲ区域が整備される地域、関連する施策等 ・国内外の主要都市との交通の利便性に優れていること ・交通アクセス改善やインフラ整備等の施策が効果的であること
2	経済的社会的効果	（1）観光への効果 ・MICE件数や観光客の増加が大きく見込まれること （2）地域経済への効果 ・来訪者の旅行消費額の増加や地域の雇用創出が大きく見込まれること （3）2030年の政府の観光戦略の目標達成への貢献 ・2030年に訪日外国人旅行者数を6,000万人、消費額を15兆円とする政府目標達成への大きな貢献が見込まれること
3	ＩＲ事業運営の能力・体制	IR事業者の能力、財務面の安定性、地域との良好な関係構築があること
4	カジノ事業収益の活用	カジノ事業収益を十分活用して、IR事業内容の向上や都道府県等の施策への協力を行うこと
5	カジノ施設の有害影響排除	カジノ施設の有害影響排除が確実かつ効果的に講じられるものであること

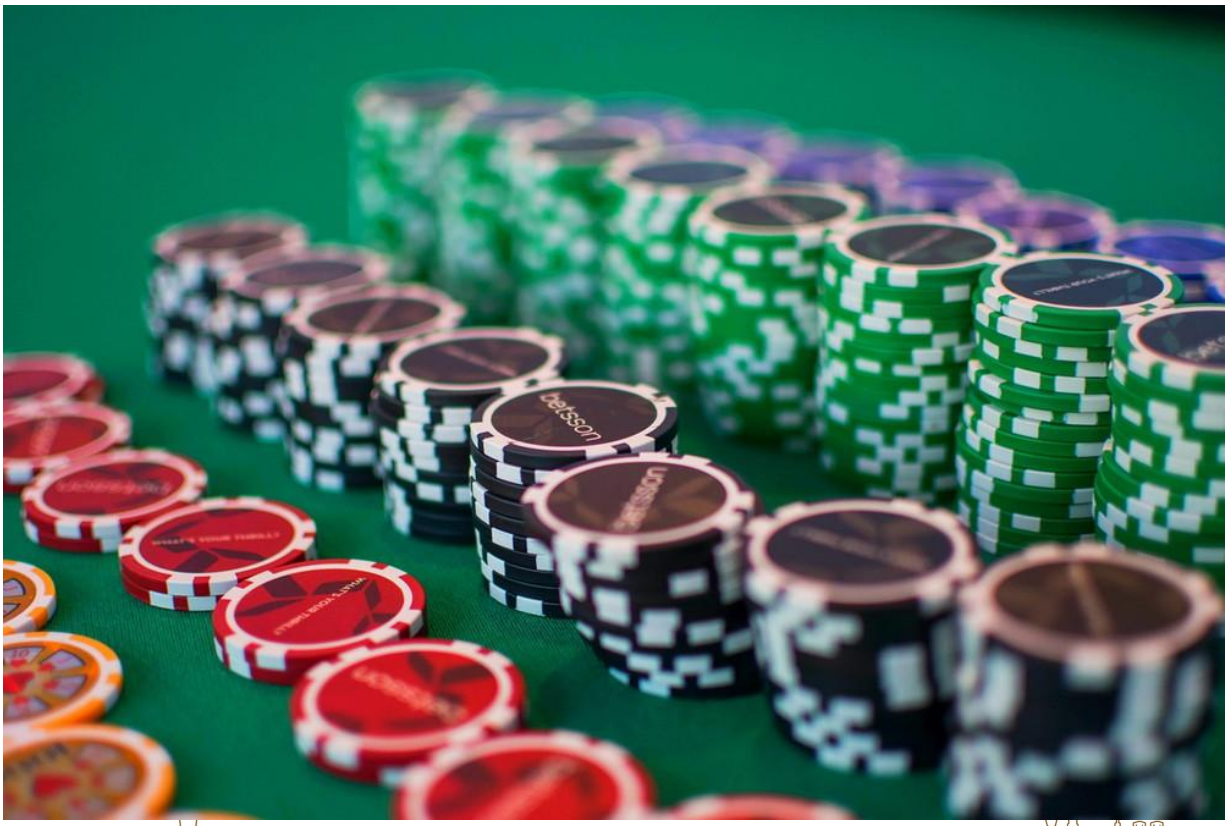
總結

賭場法案的目的是為了活躍日本經濟。根據美國城市集團的估算，假設在東京、大阪、沖繩3個地方建立賭場的話，預測其市場規模將達到1兆5,000億日元。

另外，如果將全國3處整備的賭場擴大到12處的話，可以預測證券公司CLSA有希望達到4兆日元左右的銷售額。

在綜合度假區整備法案中，賭場是作為綜合設施中的一部分設施來運作的。所謂的特定複合設施包括娛樂設施、展示設施、住宿設施等，賭場被限制只佔全部設施面積的3%左右。

像新加坡一樣以賭場為中心的綜合型度假區就是一個成功的例子。讓全世界來日本旅遊的人們通過綜合型度假區體驗不一樣的日本魅力。



卓傑日本不動產
Trusty Japan Realty

聯絡我們
（香港分行）

葵涌總行

新界葵涌葵昌路56號
貿易之都10樓05室

電話: (852) 2977-0000

中環分行

香港中環皇后大道中176號
錦安大廈地下D號舖

電話: (852) 2977-0011

尖沙咀分行

尖沙咀麼地道28號
中福商業大廈地下9號鋪

電話: (852) 2977-0022

長沙灣分行

香港九龍長沙灣青山道489-491號
香港工業中心C座地下C5,6-7號舖

電話: (852) 2977-0033

卓傑日本不動產
Trusty Japan Realty

台北分行

台北市大安區忠孝東路四段
270號17樓

電話: (+886) 02-7707-2900

東京分行

東京都千代田區神田錦町1-21-2
大手町モダンビルディング 601室

電話: (+81) 03-3219-0808

大阪分行

大阪府大阪市中央區難波1-4-6
ミフネ難波ビル101號舖 1階·2階

電話: (+81) 06-6213-8866

卓傑日本不動產
Trusty Japan Realty

深圳分行

廣東省深圳市羅湖區嘉賓路
城市天地廣場A座1807-08室

電話: (+86) 150-1250-1000

廈門分行

福建省廈門市思明區仙岳路
悅享中心A塔19層

電話: (+86) 05-92510-1097

北京分行

北京市朝陽區建國路118號
招商局大廈742室

電話: (+86) 010-5913-3020